



1月15日，淮安市第九届人民代表大会第五次会议举行第二次全体会议，市人大常委会常务副主任周毅作市人大常委会工作报告。

凝心聚力 实干担当 不断开创人大工作新局面

——图解市人大常委会工作报告

2025

2024年工作回顾

市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，在市委的坚强领导下，按照“走在前列、勇争第一、多作贡献”工作要求，坚持“围绕中心、实干有为、争创一流”工作定位，认真履行宪法法律赋予的各项职责，扎实推动人大工作高质量发展，为推进中国式现代化淮安新实践作出了积极贡献。

一年来，我们牢记嘱托、感恩奋进，取得了一批可观可感的实践成果。

- 协助市委召开庆祝全国人民代表大会成立70周年座谈会。
- 举办“周恩来与人民代表大会制度”主题展。
- 组织人大代表履职实践成果汇报会。
- 组织五级人大代表“进网格、促和谐”。

一年来，我们围绕中心、服务发展，交出了一份实干实效的履职答卷。

- 出台全国首部由市人代会表决通过的营商环境类法规。
- 全国率先在设区市层面出台地理标志促进和保护条例、设立民生实事项目人大代表监督点。
- 全省首家实施人大代表河湖长制监督员制度。
- 我市人大代表提出的关于引领新质生产力高质量发展的建议，被列为省人代会重点建议，省委书记督办、省长领办。

一年来，我们改革创新、协同推进，打造了一些先行先试的特色品牌。

- 全省率先实现选配优秀人大代表兼任镇街人大副职全覆盖、在所有省级以上开发园区成立人大联络机构、通过“数字人大”纵向贯通验收。
- 在特色产业链上组建提升118个人大代表专业工作室。

这一年，市人大常委会主要做了以下五个方面工作：

一、坚持政治引领，增强制度自信，牢牢把握人大工作的正确方向。

- **持续加强理论武装。** 落实理论学习“第一议题”制度，一体学习、研究、宣传、贯彻党的二十大精神、习近平总书记系列重要讲话精神，深入领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。
- **坚决贯彻市委部署。** 坚持党对人大工作的全面领导，全年共向市委常委会会议专题汇报6次，向市委请示报告50余次。依法任免国家机关工作人员217人次。对4名政府部门主要负责人、4名“两院”负责人、18名员额“两官”开展履职评议。
- **从严履行党组责任。** 充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的领导作用，巩固拓展主题教育成果，扎实开展党纪学习教育。持续抓好中央、省委人大工作会议精神贯彻落实，推动人大工作与与时俱进、创新发展。

二、坚持全局观念，聚焦“四件大事”，充分发挥人大监督的制度效能。

- **助推经济稳健运行促振兴。** 审议全市先进制造业集群培育、民营经济发展情况报告，视察重大工业项目建设情况。设立40个人大代表经济运行观察点，形成70多篇分析报告。强化“加快实施工业强市战略，全力推进县域经济振兴”等决定执行，连续三年监督环洪泽湖公路建设。审议国有自然资源资产管理、审计查出问题整改等情况报告，推动试点镇街首次向镇人代会、街道议政会报告国有和集体资产管理情况。审议预算执行情况报告，审查批准市本级财政决算和预算调整方案。
- **助推城乡融合发展强内涵。** 听取农村人居环境改善、农产品质量安全等情况报告，市县联动开展人大代表现场问政活动。审议环境状况和环境保护目标完成情况报告，开展河湖长制履职情况现场询问。作出新增市区第六批永久性绿地的决定。
- **助推人民美好生活提质效。** 紧盯“县中振兴基础牢不牢”，走访座谈、对标找差、跟踪监督。审议职业教育发展情况报告，以3万份问卷广纳民意。调研医保基金使用监管、社区居家养老服务、民族工作等情况，推动维护特定群体合法权益。

三、坚持法治思维，创新立法机制，始终彰显良法善治的价值追求。

- **推进立法务实管用。** 出台《淮安市优化营商环境条例》，设立“企业家日”，推动发布礼遇措施。出台《淮安市地理标志促进和保护条例》，推动地理标志保护和运用。新增《淮安市住宅小区电动自行车充电安全管理条例》，以“小切口”“小快灵”形式精准补齐管理短板。出台《淮安市人大常委会关于加强消防安全管理的决定》，修订《淮安市人大常委会关于加强安全生产管理的决定》，织密织牢“安全网”。发挥人大主导作用，开展立法规划中期评估，完善重要立法“双组长”机制，形成法规项目挂钩融合“1+3”模式。
- **保障法律有效实施。** 开展中医药法、工会法“一法一条例”、省对台经济文化交流合作促进条例等执法检查。对《淮安市停车场管理条例》《淮安市湿地保护条例》实施情况“回头看”。推动备案审查全覆盖，聘请咨询专家36名，清理法规和决议决定26件，完成规范性文件审查12件。
- **促进社会和谐稳定。** 全省率先作出推动人民法院工作高质量发展的决定，创新“人大代表+法庭”溯源治理模式，组织人大代表776人次旁听评议118起案件庭审。审议全市检察机关检察建议、淮安经开区“两院”工作情况报告，视察公检法工作，联动调研公安机关执法规范化情况。积极推进全市“八五”普法规划中期实施、涉企案件办理、依法治理电信网络诈骗等工作。

四、坚持人民至上，发挥主体作用，不断丰富全过程人民民主的基层实践。

- **“全要素”升级阵地听民声。** 提升传统点位，全面升级577个“家站点”，在上海、南京、常州等地建立“驻市外人大代表联络站”。建设新兴载体，建立20个社会发展观察点，发挥好81名联络员和信息员作用。
- **“全方位”搭建平台汇民意。** 深化“惠民生、助发展”人大代表履职建功主题活动，6900多名人大代表围绕“开展一次访谈活动、收集一份问题清单、完成一项问卷调查、提出一条以上建议、为助力基层社会治理献一策”，走访近3000个小区，综合形成1000多条建议。
- **“全流程”完善机制解民忧。** 实施民生实事项目人大代表票决制，票决产生“人大代表重点助推的十件实事”，在项目现场建立人大代表监督点120多处，配强70多个专业代表组，邀请400多名五级人大代表全程监督。推动人大代表建议高质量办理，强化“常委会领导牵头督办、委员会专项督办、代表工委协调督办、督办月集中督办”机制，264件议案建议全部办结。

五、坚持守正创新，注重强基固本，全力建设担当有为的“四个机关”。

- **优化机制激活力。** 完善人大代表列席会议制度，邀请人大代表列席常委会会议150余人次、政府常务会议22人次。修订人代会议事规则、调查研究工作规范，完善会前调研、“重点发言人”等制度，推行审议意见当面交办和跟踪督办机制。完善出台机关工作制度10多项。
- **以学促干提能力。** 举办“人大学习大讲堂”“人大代表讲坛”。组织500多名人大代表和县区、镇街人大负责同志分别参加7期培训班。开展“调查研究月”活动2次，向省人大和市委报送专报27份。
- **联动协作增合力。** 制定落实“上下联动十项重点工作”任务清单，细化38项工作举措。配合省人大开展执法检查、立法和工作调研20多批次。建立市、县（区）人大负责同志季度交流机制，主任会议成员联系走访基层人大40余次，“数字人大”上线运行，“代表随手拍”“基层立法联系点”“数观人大”等自建模块特色彰显。

2025年工作安排

市人大常委会将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，按照市委八届十次全会部署要求，深化拓展“围绕中心、实干有为、争创一流”工作定位，认真履行法定职责，不断提高人大工作质量和水平，努力打造全过程人民民主基层实践的“淮安样板”。

一是着力构建全过程人民民主基层实践体系。



强化探索创新，形成全过程人民民主在基层有效落实的机制性、程序性安排。

- 保证人民知情
- 畅通人民表达
- 扩大人民参与
- 加强人民监督
- 注重人民评价

二是着力打造“人民满意+”工作矩阵。



以“人民满意”为评价标准，开展“人民满意+”系列评议活动，推动各项工作向“更满意”改进提升。

- 助力交出人民满意的发展答卷
- 助力打造人民满意的城乡环境
- 助力办好人民满意的社会事业

三是着力提升“四个机关”建设质效。



落实党的二十届三中全会新要求，深入推进人大领域改革，切实丰富人大工作的实践特色和时代特色。

- 彰显“政治机关”的绝对忠诚
- 彰显“权力机关”的良好形象
- 彰显“工作机关”的职责定位
- 彰显“代表机关”的使命担当

2024

