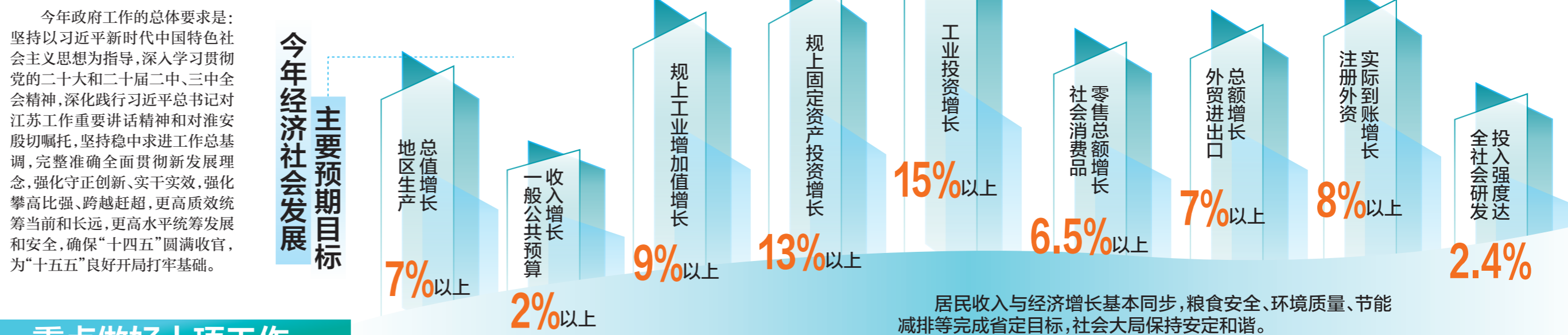




## 2025年 工作安排



### 重点做好十项工作

#### 1 聚力攻坚重大项目，更好构建产业集聚新高地。

实施项目招引“4156”工程。确保全年协议引资总额超4000亿元，新签约投资超亿元工业项目1000个以上，其中超30亿元项目50个以上，新签约科技型企业项目500个以上，当年签约当年开工400个以上。

实施项目建设“1533”工程。确保工业投资超1500亿元，新开工亿元以上工业项目500个以上，新竣工300个以上，竣工项目转列统企业300个以上。

实施产业集群培育工程。以“353”战略性新兴产业融合集群为引领，大力实施百亿企业培育、千企技改、企业上市以及新一轮专精特新企业培育行动计划，确保新一代信息技术产业集群产值超千亿元。积极推进传统产业焕新，完成重点技改项目300个以上。积极推进盐穴综合利用，带动新型储能等产业加快发展。精准引育人工智能、低空经济、零碳负碳等未来产业。

实施产业生态优化工程。大力培育生产性服务业，着力构建高效协同的1小时工业配套服务圈。加强财政和金融协同配合，推动制造业中长期贷款、首贷和信用贷款规模有效提升。

#### 2 聚力发展新质生产力，更好打造科技创新新引擎。

着力培养创新主体。力争市级以上创新型领军企业超100户、高新技术企业超1000户、科技型中小企业超2000户，高新技术产业产值占比提高2个百分点以上。新增智能工厂300个，实施5G+工业互联网项目20个以上。

不断强化协同创新。着力提升科教产业园“创新之核”功能，加快“科创飞地”建设，大力开展“千企百校”协同创新行动。深化构建大中小企业融通创新格局，实现技术合同成交额增长15%以上。

持续优化创新生态。加快构建科创基金、产业基金、人才基金联动承接机制。大力实施“雁归”留风工程，优化人才生活服务链，着力引进培育科技领军人才和紧缺型产业人才。积极争创国家级知识产权示范城市。

#### 3 聚力提升消费投资热度，更好释放扩大内需新活力。

大力实施提振消费专项行动。以多渠道增加居民收入来提升消费能力和预期，更加便捷满足基础性消费，持续打造一刻钟便民生活圈，着力提升健康、养老、幼、家政等消费服务水平。更大力度促进激励消费，持续推进消费品以旧换新，培育首发、首店等消费增长点。更为丰富拓展场景式消费，打造串珠成链精品文旅线路，力争来淮旅游人数增长10%以上；放大大运河非遗文旅节、大型演艺和马拉松、城市足球联赛等带动效应，促进文旅体旅融合发展。

积极推动政府投资有效带动社会投资。力争项目投资增长13%。抓紧抓实25个重大项目、403个市重大产业项目建设，确保完成年度投资287亿元、1575亿元，同比分别增长32%和10.3%，力争上半年全面开工、前三季度完成全年计划。

用足用好重大政策机遇。以项目成熟度提高申报成功率，力争更多项目纳入国家和省支持“盘子”。

#### 4 聚力全面深化改革，更好激发跨越赶超新动能。

强化综合交通优势，赋能枢纽经济高质量发展。围绕打造东部地区陆海联动大通道，以建设全国内河航运中心为切入点，进一步完善集疏运体系，高水平推进“水运淮安”建设。围绕打造长三角产业协作链接点，加强交通物流与产业协同融合，大力发展枢纽经济。

统筹抓好重点领域改革，不断激发内生动力。围绕壮大县域经济，进一步深化开发区管理运行和招商机制改革，不断增强队伍活力和产业发展动力。深化空间要素改革，进一步提升土地综合利用效益。深化产业园区源头治理集成改革。以国企改革深化提升行动为抓手，纵深推进国资管理十项重点工作，进一步提升经营发展质效和核心竞争力。实施县中振兴“十项工程”，促进淮中“高峰”引领、县中“高原”崛起，带动全市基础教育高质量发展。

深化“四最”营商环境集成改革，不断增强区域竞争力。确保水气热价格动态处于全省低位。扎实推进“高效办成一件事”改革，优化升级工程建设“三级四即”审批服务、财政奖补集成服务等改革举措。开展规范涉企执法专项行动，坚决防止任性检查、逐利执法。切实维护公平竞争市场环境，不论新老项目、大小企业、内资外资和国企民企，确保一视同仁、满心满意，真正让广大企业家在淮放心投资、安心发展、舒心生活。

#### 5 聚力拓展高水平开放合作，更好融入区域发展新格局。

持续深化区域协同发展。大力对接实施长三角一体化发展战略。全面融入南京都市圈。充分发挥大运河文化带、淮河生态经济带、江淮生态经济带作用。

着力推动外资外贸扩量提质。力争新设外资项目100个以上。扎实推进跨境电商试验区建设，以“一区一品”推动“跨境电商+产业带”融合发展。高水平建设自贸高地。深化淮昆台资经济协同发展，确保新签约台资项目50个以上，推动台资扩总量、优存量、提质量。

#### 6 聚力提升城市发展能级，更好彰显功能品质新内涵。

加快城市更新，增强综合承载力。计划投资117亿元，实施62个城市更新项目，加快实施27个城中村和68个老旧小区改造。推动历史文化遗产保护传承与活化利用相得益彰，精准推进桥下空间和城郊接合部“灰空间”治理，因地制宜推动“一地三用”。持续推进“不淹不涝”城市建设，加快地下管网管廊改造建设。积极构建房地产发展新模式，持续推进多途径安置拉动去库存，有序推进高品质改善型住区建设，全面完成保交房任务。

强化精细管理，提高城市文明软实力。纵深推进“六化、四高”城市长效综合管理，实施重点片区环境系统整治。强化综合执法进社区，加强消防设施、电梯安全、电动自行车充电闭环管理，扎实推进物业管理提质增效。

完善交通设施，做强枢纽新城支撑。加快宁淮铁路和金湖站、洪泽站建设；建成264省道淮安段和涟水南段主体工程，加快宁连公路穿城段干线外绕前围工作；建成淮安港三期自动化码头、危化品码头，加快实施金宝航道整治、淮安港铁水联运工程；加快实施机场三期航站楼及附属工程，争取开通国际全货机航线。

## 全面加强政府自身建设

我们将永葆“赶考”的清醒和坚定，不断巩固拓展党纪学习教育成果，以政府系统效率效能提升年为抓手，进一步强化责任心、提升专业性，努力建设人民满意政府。

一是全面锻造忠诚担当政治品格。把讲政治作为政府全部工作的生命线，把好口碑作为为民服务的金标准，不折不扣抓落实，全心全意惠民生。

二是全面提升创新实干本领素质。提振敢想敢干的精神，既当教练员、又当运动员，一级带着一级干，实现“最初一公里”到“最后一公里”的高效闭环。锤炼善作善成的硬本领，既大刀阔斧、又精准精细，真正把政策吃透、把问题摸清、把方法找准，以绣花功夫将工作做扎实、做到位。

三是全面提高依法行政能力水平。健全重大决策科学论证机制。严格规范公正文明执法。加强诚信政府建设，强化契约精神，确保政策刚性兑现、承诺说到做到。

四是全面营造风清气正政治环境。坚决扛牢政府系统全面从严治党主体责任。扎实开展“安全护航”行动，进一步提高精准监管服务水平。切实防范重点领域风险。不断提升防灾减灾救灾水平。严厉打击非法金融行为。统筹实施一揽子化债方案。积极开展食品安全“你点我检”监管服务。着力提升社会治理效能。全面推进市县镇三级综治中心规范化建设。实施信访工作法治化提升工程。完善12345热线运行调度高效闭环机制，通过一件事努力解决一类问题。加强公共安全系统施治，重拳打击各类违法犯罪。



# 心无旁骛谋发展 一张蓝图绘到底

——图解淮安市第九届人民代表大会第五次会议政府工作报告

## 2024年 工作回顾

1月14日上午，淮安市第九届人民代表大会第五次会议开幕，市长顾坤作政府工作报告。报告全面回顾了2024年淮安经济社会发展成就，明确了2025年十个方面重点工作。

经济增速持续领先，预计全年地区生产总值增长7%以上，目前可获取全省排名的19项主要经济指标中，13项增幅前三，8项增幅第一。

项目攻坚集聚成势，平均每周新签约投资亿元以上产业项目18个、新开工11个、新竣工8个，在建50亿元以上工业项目34个，其中首期竣工投产19个，较上年分别新增10个、9个，新增1个国家级、3个省级先进制造业集群，智能装备及新能源产业产值超千亿。

改革成果不断涌现，30项国家级、62项省级改革试点取得积极进展，31项改革创新成果获得省级以上表彰或推广。民生幸福获得感可及，全体居民人均可支配收入增幅继续保持全省前列，城乡居民收入比进一步缩小、好于全国全省，城镇新增就业人数超年度目标36%，财政民生支出占比达78%，全面完成省市年度民生实事。

本质安全有效提升，生产安全事故持续“双下降”，各类风险隐患防范化解有力，平安淮安建设迈出坚实步伐。



过去的一年，是新中国成立75周年喜庆之年，也是淮安发展新征程中很不平凡的一年。我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循，深入学习贯彻党的二十大精神，对标对表习近平总书记对江苏工作重要讲话精神和对淮安殷切嘱托，坚持实干实效，强化改革创新，勇于克难奋进，高质量发展跑出了新一轮加速度。

### 一、突出扩需求提信心，经济运行向上向好。

有效投资拉动有力。20个省重大项目、366个市重大项目提前两个月完成全年任务，实际投资额分别超目标29%和10%。1—11月规模以上固定资产投资、规上工业投资、民间投资分别增长11.9%、24.5%和17.9%，均居全省第一。争取“两重”“两新”等各类投资项目资金187亿元，增长36%。

消费潜力持续释放。发放以旧换新补贴资金4.3亿元，拉动消费37.2亿元。接待游客人数、旅游业总收入分别增长13.2%和11.2%。在全省首推的“房票”升级为全市一票通用，拉动购房约占总全省五分之一，多途径安置促进房地产市场去化取得积极成效，商品房销售面积实现正增长。

对外贸易增长良好。外贸出口增长24.9%、全省第二，“新三样”产品出口增长近2倍，跨境电商出口增长20%。财税金融总体稳健。一般公共预算收入同口径增长6.2%，税占比提高1.1个百分点。制造业贷款余额同比增长23.5%、全省第一。

### 二、突出攻项目抓创新，产业动能更加充沛。

项目攻坚势头强劲。全面完成项目招引“4833”目标，新签约亿元以上产业项目947个，其中工业项目806个，分别增长16.9%和33.9%，协议引资额4514亿元，增长10.6%，当年签约当年开工项目458个、增长16.5%。较好完成项目建设“1533”目标，新开工亿元以上产业项目570个、新竣工442个，较上年分别增加14个、32个，其中工业项目分别为450个、334个，较上年分别增加34个、48个，竣工项目转化为列统企业263户，增长63.4%。

先进制造业提速增效。规上工业增加值、工业开票销售、工业用电量分别增长9.4%、11%和21.3%，均居全省第一。先进制造业集群产值增长11.5%，高于规上工业增速2个百分点。新增省级以上智能制造示范企业217户，是历年总和的2倍。在规上工业中占比达15.1%、全省第二，其中11户入选工信部5G工厂名录，全国第五。科技创新步伐加快。创成国家创新型城市。新招引科技型企业468个、增长15.9%，有效期高企新增172户，接近近两年之和。预计全社会研发投入强度、高新技术产业产值占比分别提高0.18个和4.1个百分点。39人入选国家重大人才工程，是去年的3倍。

### 三、突出抓改革促开放，发展活力不断增强。

营商环境集成改革全面推进。工程建设项目“三级四即”审批服务模式在全国推广，“高效办成一件事”改革全省领先，惠企资金“免申直补”入选部强省典型案例。运用免罚轻罚“三张清单”为企业减负2.4亿元，增长20%，法治营商环境满意度全省第一。盘活整理利用各类存量土地9.28万亩，超过三年总息。

开发园区体制机制改革纵深突破。2项成果入选全省9个典型案例，开发园区省考核排名连续三年实现整体进位。

新一轮国企改革成效提升。在全省率先建立国企资产监管平台，国企所有者权益增长13.6%，资产负债率下降1.8个百分点，经营性债务综合融资成本较去年底再降0.55个百分点。

开放合作空间不断拓展。新增超千万美元台资项目数全省第二，协议台资额全省第三。加快建设宁淮智能制造产业园，新招引亿元以上项目20个，总投资超30亿元。

过去一年，全市各级政府系统旗帜鲜明讲政治，扎实开展党纪学习教育，持之以恒转变作风、提效能、强本领。

坚决扛起

全面提升

切实增强

“走在前、做示范”的重大责任。“重规范、严监管”的法治水平。“知边界、守底线”的行动自觉。

“知边界、守底线”的行动自觉。